

## Тема 9. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА И ГОСУДАРСТВО

ЦЕЛЬ ЛЕКЦИИ – ИССЛЕДОВАТЬ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

### ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Правовые отношения: понятие, признаки,
2. Предпосылки возникновения правовых отношений
3. Структура правовых отношений

Существует множество определений политики. Приведем некоторые.

- Аристотель: политика есть цивилизованная форма общности, цель которого достичь «общего блага», и «счастливой жизни».
- Немецкий ученый М. Вебер: политика «означает стремление к участию во власти или оказанию влияния на распределение власти».
- Ленин В. И.: политика есть борьба между классами, политика есть «концентрированное выражение экономики».

Для того чтобы понять, что такое политика выделим признаки политики. Политика это:

- отношение в сфере власти;
- политика регулирует организацию, распределение и основные направления деятельности государства;
- политика есть способ организации общественной жизни, смысл которого согласовать разнородные интересы классов, групп, личности, элит;
- политика есть деятельность элиты и лидеров по поводу управления обществом. При этом используется институты государственной власти – Парламент, Президент, Правительство и другие государственные органы.

Таким образом, политика есть деятельность в сфере власти. Иначе, политика есть борьба за власть и за влияние на власть. Поэтому очень важно чтобы эта деятельность осуществлялось цивилизованным, мирным, правовым путем. Для этого существуют определенные методы и способы. Это выборы, референдумы, выражение мнений через СМИ, собрания, шествия, демонстрации и пикеты, забастовки. Важно помнить, чтобы эти действия не нарушали законы страны, права и свободы других граждан. Законы регулируют отношение людей в сфере политики. К примеру, в Казахстане существуют следующие законы: «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О выборах», «О референдуме», «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» и т. д.

Обратимся к понятию власть. Власть – это отношения между людьми, в результате которого одни могут влиять на волю сознания, поведения других. Власть реализуется специфическими методами – методами убеждения и принуждения. Власть – это сложная система взаимоотношений управляющих и управляемых. Можно выделить следующие элементы власти: субъекты

власти, объекты власти, ресурсы власти. Мотивы подчинения власти могут быть разные. Это заинтересованность в целях власти; убежденность в необходимости власти; авторитет властивующего; страх последствий неподчинения; привычка к повиновению и др.

Изучая власть, мы исходим из того, что понятия «государственная власть» и «политическая власть» являются тождественными. Политическая власть — это способность контролировать поведение граждан и общества, исходя из общенациональных или общегосударственных задач. *Основные характеристики (признаки) политической власти:*

1. Верховенство - решения политической власти обязательны для всех людей и для всех видов власти
2. Всеобщность - политическая власть осуществляется на основании права от имени всех людей.
3. Легальность использования силы - закрепленность в законах и Конституции
4. Монополичность – у политической власти может быть только один центр принятия решений. Ситуации двоевластия возможны, но непродолжительны.
5. Власть имеет широчайший спектр средств, которые может использовать.

Политическую власть осуществляют субъекты политического управления. Это органы государственной власти, политические партии и организации, лидеры, политическая элита. Чтобы эффективно действовать власть использует ресурсы, т. е. средства для воздействия на общество и достижения поставленных целей. Они делятся на: экономические, социальные, культурно-информационные ресурсы, силовые ресурсы. Укажем эти ресурсы:

экономические – это материальные ценности, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые и т. д.;

силовые – государственный аппарат принуждения (полиция, армия, тюрьмы и т. д.); военные формирования политических партий, движений, вооруженные отряды на службе частных лиц;

информационные – знания и информация, контроль над средствами их получения и распространения;

демографические – люди как универсальный ресурс, создающий другие ресурсы; количество и качество населения;

социальные – возможность повышать или понижать социальный статус групп, общностей, отдельных людей в общественной иерархии.

Народ является единственным источником власти. Для того, чтобы разбираться в политике, необходимо знать такие понятия как население, народ, общество. Население – это совокупность людей, проживающих на той или иной территории. Общество – это система взаимоотношений между людьми. Народ есть определенная группа людей, отличающаяся общностью ряда признаков — языка, культуры, территории, религии, исторического

прошлого и т. д. Народ есть совокупность людей, объединенных общим интересом и общими проблемами. Подчеркнем, что народ является народом, тогда, когда он политически грамотен, сплочен под идеей свободы, умеет активно выдвигать и защищать свои права и интересы. Народ дает оценку своему лидеру, обращает внимание на достоинства и недостатки власти. Власть производна от народа. Именно поэтому народ является единственным источником власти.

Необходимо, чтобы народ активно участвовал в создании, обсуждении и принятии законов. Тогда эти законы будут приняты всеми как справедливые. Народ должен контролировать исполнение законов, быть политически грамотен. Контроль от имени общества, осуществляют депутаты, избранные народом.

Понятие «политическая система общества», вошедшее в научный оборот во второй половине XX в., показывает, как регулируются политические процессы, как формируется и функционирует политическая власть. Это механизм организации и реализации политической деятельности. Создателями теории политических систем являются американские ученые Т. Парсонс, Д. Истон, Г. Алмонд.

В социальном управлении принимают участие различные субъекты: государство (специально предназначенное для этой цели), партии, политические движения, общественные объединения и т. п. Все они, оказывая активное влияние на политическую жизнь общества и осуществляя политическую власть, объединяются в политическую систему.

**Политическая система** – это совокупность взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на них политических институтов, учреждений и действий, организующих политическую власть, взаимосвязь граждан и государства. Основным назначением этого многомерного образования является обеспечение целостности, единства действий людей в политике.

В литературе отмечается, что политическая система представляет собой диалектическое единство четырех сторон:

1) *институциональной* (государство, политические партии, социально-экономические и другие организации, образующие в совокупности политическую организацию общества);

Она состоит из:

- политических институтов, непосредственной целью которых является осуществление власти или воздействия на нее (государство, политические партии, общественно-политические движения);

- организаций, деятельность которых имеет лишь незначительный политический аспект, осуществляющие свою деятельность в экономической, социальной и культурной сферах общества (профсоюзы, религиозные организации).

2) *регулятивной* (право, политические нормы и традиции, некоторые нормы морали и т. д.);

3) *функциональной* (методы политической деятельности, составляющие основу политического режима);

4) *идеологической* совокупность различных по своему содержанию политических идей, взглядов, представлений и чувств участников политической жизни, т. е. политическое сознание субъектов политической системы, которая функционирует в двух уровнях:

- теоретическом (политическая идеология);
- эмпирическом (политическая психология).

Особое внимание уделяется политической культуре – комплексу типичных для данного общества стереотипов поведения, ценностей, политических представлений.

Основываясь на таком подходе, в составе политической системы выделяются ее основные компоненты: политические и правовые нормы, политическая структура, политическая деятельность, политическое сознание и политическая культура.

1. *Политические и правовые нормы* – сложившиеся или установленные правила поведения, способы регуляции политических отношений, существующие и действующие в виде конституций, кодексов, законов, уставов, программ партий, политических традиций и процедур.

2. *Политическая структура* – совокупность политических, государственных организаций, институтов, учреждений и отношений между ними.

3. *Политическая деятельность* – разнообразные виды действий людей, направленных на обеспечение функционирования, преобразование и защиту системы осуществления политической власти в обществе.

4. *Политическое сознание и политическая культура* – имеется в виду многообразие проявлений духовности, отражающих деятельность механизмов политической власти и направляющих поведение людей в сфере политических отношений.

*Политическая культура* – это система ценностей, политических идей, символов, убеждений, принятых членами политической общности и используемых для регуляции их деятельности и отношений.

*Политическая система общества* – это система государственных и негосударственных социальных институтов, осуществляющих определенные политические функции. Такими институтами являются: государство, партии, профсоюзы и другие организации и движения, участвующие в той сфере общественной жизни, ядром которой являются завоевание, удержание и использование власти. Политическая система обеспечивает проведение внутренней и внешней политики, формирует, выражает и защищает интересы социальных слоев. Ее характер определяется главным образом той социальной средой, в которой возникает и функционирует политическая система.

В научной литературе выделяют множество оснований классификации политических систем:

1. В зависимости от взаимодействия с внешней средой в современности выделяют две разновидности политических систем — либерально-демократическую «открытое общество» и тоталитарную «закрытое общество».

- к тоталитарным относят системы с одной господствующей партией. Все другие составляющие такой политической системы являются проводниками государственной политики. В тоталитарных системах затруднен обмен идеями, связь с внешним миром. Стабильность поддерживается насилием, а иногда и геноцидом по отношению к своему народу.

- либерально-демократические политические системы базируются на рыночной экономике, на практике и идеологии свободного предпринимательства. Государство в такой системе выполняет роль организатора условий для развития рыночной экономики, обеспечивает права и свободы граждан. Партии в либерально-демократических системах стремятся к завоеванию власти путем участия в выборах. Правовые формы становятся главным инструментом достижения политических целей.

2. В зависимости от государственного режима, политические системы можно подразделить на:

- демократические;
- антидемократические (тоталитарные и авторитарные).

3. В зависимости от общественно-экономической формации выделяют:

- политическую систему рабовладельческого общества;
- политическую систему феодального общества;
- политическую систему буржуазного (капиталистического) общества;
- политическую систему социалистического общества.

Каждый вид вышеназванных политических систем отличает исторически сложившийся способ производства.

4. По территориально-географическим факторам делят:

- Политические системы азиатских стран;
- Политические системы европейских стран;
- Политические системы североамериканского региона и т. д.

В основе этой классификации лежит метод географического детерминизма: предположение, что широким фактором в развитии общества являются географические условия.

5. В зависимости от степени культурной дифференциации политические системы подразделяются на:

- примитивные (обладают минимумом структурной дифференциации, национальное целое для них остается без внимания);
- традиционные (имеют развитую дифференциированную политическую структуру; население понимает, что существуют политические институты, нормы, традиции и т. п. Но для них политическая система существует как бы рядом, она остается вне их; они ждут от нее услуг, не мыся себе, что могут принимать участие в ее акциях);

- современные (обладают и политическими структурами (развитыми) и политическими инфраструктурами (партии, движения, группы давления, средства массовой коммуникации). При такой системе функционирует уже не «культура подчинения», а «культура участия». Граждане из «подданных» становятся «участниками». Граждане уже могут влиять на политическую систему посредством выборов, демонстраций, митингов, они способны тем самым направлять и поправлять политические действия.

В литературе существуют различные подходы к определению типов политических систем:

1. Рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, социалистическая система с капиталистической или социалистической ориентацией, основой типологизации являются общественно-экономические формации (Маркс, Энгельс, Ленин).

2. Демократическая, авторитарная, тоталитарная, основой типологизации выступает степень демократичности власти и наличие механизмов разрешения противоречий (Роберт Даль).

3. Англо-американская, Европейская континентальная, доиндустриальная, тоталитарная, основой типологизации является политическая культура (однородная или разнородная) (Габриэль Алмонд).

4. Административно-командная, соревновательная, социопримирительная, основой типологизации выступают способы управления обществом (В. Е. Чиркин).

5. Этакратическая, демократическая, где основой типологизации является место и роль государства в политической системе (В. В. Радаев, О. Н. Шкартан).

Основными субъектами политической системы общества выступают государство, политические партии, общественные движения и группы давления, или группы интересов.

Государство занимает решающую роль в политической системе, поскольку государство обладает присущими ему специфическими признаками;

– *во-первых*, это способность к интеграции общества при наличии социальных различий вызываемой ими борьбы интересов;

– *во-вторых*, государство – это орган власти, правового принуждения, активно использующий санкции поощрения и наказания за соблюдение или нарушение установленных им норм, правил организации общественных отношений;

– *в-третьих*, правотворческая функция государства в обществе;

– *в-четвертых*, публичность государственной власти, профессионализация управления общими делами, добровольная или принудительная передача государственным органам и их служащим полномочий на управление другими людьми;

– *в-пятых*, специфичность и четкость границ политического пространства. Государство имеет географические пределы: территорию, на

которую распространяется его власть, и юридический ореол – оно охватывает граждан – членов государства, имеющих по отношению к нему юридически закрепленные права и обязанности, платящих налоги, т. е. материально способствующих и обеспечивающих существование и деятельность государственных органов.

Особая роль государства в политической системе общества определяется следующим:

- именно через государство все остальные элементы данной системы приобщаются к власти;
- государство выступает как единственная организация, объединяющая всех граждан;
- государство обладает публичной властью и в необходимых случаях может применять принуждение;
- обладает монопольным правом издания законов и установления правил поведения;
- обладает суверенитетом.

Основным субъектом политической системы также являются *политические партии*.

Назначение политической партии, делающее ее необходимым компонентом политической жизни в любой ее модификации, заключается:

- в осуществлении функции представительства интересов различных социальных групп, общностей на уровне общих интересов всей социальной целостности;
- в активной работе по интеграции социальной группы, входящей в сферу политических отношений;
- в снятии ее внутренних противоречий.

Партии имеют свою программу, систему целей, которые они активно пропагандируют и защищают, более или менее разветвленную организационную структуру, накладывают на своих членов определенные обязанности и формируют нормы поведения. Они поэтому служат мощным фактором повышения уровня организованности политической жизни, ее рационализации.

Партии могут быть:

- классовыми, т. е. представлять интересы социальных групп, различающихся по своему месту в структуре производственных отношений (крестьянские, рабочие, предпринимательские);
- национальными, религиозными, выражающими на государственном уровне специфические интересы той или иной этнической группы или конфессии; ставящие, как правило, задачу обеспечения их приоритета в государстве (партия исламского возрождения, Союз русского народа и т. д.);
- проблемными, вызванными и подчиняющими свою программу и деятельность решению какой-либо социальной задачи, наиболее актуальной, острой, важной, требующей безотлагательного ответа (экономическая партия, партия мира или разоружения, земельной реформы и т. д.);

- государственно-патриотическими, ориентирующими на мобилизацию представителей всех социальных слоев и групп на обеспечение целостности и стабильности государства;
- формирующимися вокруг популярности политической фигуры и действующими как группы его поддержки;
- так называемыми “гротескными партиями”, вроде “партии любителей пива”, видящими смысл своей деятельности в демонстрации самобытности пристрастий группы граждан, не претендуя на власть.

По отношению к политической системе партии делятся на системные и несистемные. *Системные* образуют часть данной политической системы и действуют по правилам, руководствуясь ее законами. Системная партия борется за власть законными методами, то есть принятыми в данной системе, на выборах. *Несистемные партии* не признают данную политическую систему, борются за ее изменение или устраниние — как правило, насилиственным путем. Обычно они нелегальные или полулегальные.

*Роль партии* в политической системе определяется ее авторитетом и доверием избирателей. Именно партии формулируют ту политику, которую осуществляет государство, когда данная партия становится правящей. В демократических системах, как правило, происходит ротация партий: из правящих они переходят в оппозиционные, а из оппозиционных — снова в правящие. По количеству партий политические системы классифицируются следующим образом: однопартийные — авторитарные или тоталитарные: двухпартийные; многопартийные (последние преобладают).

*Общественно-политические движения* занимают в политических системах незначительное место. По своим целям движения сходны с политическими партиями, но они не имеют устава и оформленного членства.

В движении, как правило, отсутствует жесткая централизованная организация, нет фиксированного членства, программу и доктрину заменяет цель или система политических целей.

Участником движения может быть любой человек, поддерживающий цель движения. В движении выбор форм собственного участия или поддержки его деятельности более широк. В современных условиях в развитии политической активности наблюдается тенденция предпочтения движений перед партиями, поскольку в партиях действует система отбора, обязательств и дисциплины. Многие важные политические проблемы решаются за счет активных усилий именно движений (экологические проблемы, борьба за мир, демократизацию общества).

*Группы давления, или группы интересов* — профсоюзы, организации промышленников, церковь, средства массовой информации и другие институты — организации, которые не имеют целью прийти к власти. Их цель — оказать такое давление на власть, чтобы она удовлетворила их конкретный интерес.

Таким образом, главным субъектом политической системы является государство.

Взаимоотношения государства и общественных организаций показывают, насколько общи их конечные цели и задачи, едины принципы построения и функционирования. Эти взаимоотношения строятся по-разному в зависимости от места и роли тех или иных общественных формирований, от характера их деятельности, от стоящих перед ними целей и задач. Это сотрудничество, взаимопомощь, координация, руководство со стороны государства деятельностью некоторых общественных организаций, определение основного направления их деятельности, надзор и т. д. При этом сохраняется внутренняя самостоятельность общественных организаций, их относительная независимость в решении вопросов на основе принципов самоуправления и самодеятельности.

## **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

1. Дайте определение политической системе.
2. Охарактеризуйте структуру политической системы.
3. Какие основания классификации политических систем вы можете выделить.
4. Выделите типы политических систем.
5. В чем заключается особая роль государства в политической системе общества.
6. Каковы основные признаки политических партий?
7. В чем особенности общественных движений?
8. Каковы взаимоотношения государства и общественных организаций?

## **Основные термины**

*Правосознание* — совокупность чувств, эмоций, представлений, идей, взглядов, в которых отражается отношение людей к действующему или желаемому праву.

*Правоспособность* — установленная (признанная) в законе возможность лица иметь субъективные права и юридические обязанности.

*Правосубъектность* — признаваемая и обеспечиваемая государством способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также лично своими действиями осуществлять их в правоотношении.

*Правонарушение* — виновное, противоправное действие (действие либо бездействие) деликтоспособного лица, причиняющее вред интересам общества, государства, личности.

*Правонарушение* — виновное, противоправное, общественно вредное действие (действие либо бездействие) деликтоспособного лица, причиняющее вред интересам общества, государства, личности.

*Правоотношение* — урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого обладают соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями.

## **Рекомендуемая литература**

33. Ибраева А.С. и др. Теория государства и права. Учебное пособие. – Алматы, 2017. – 330 с.
34. Кашанина Т. Теории происхождения государства и права. – М., 2014.
35. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. – М., 2009.
4. Ибраева А.С. и др. Теория государства и права. Учебное пособие. – Алматы: Жеты Жаргы, 2017. – 344 с.
5. Ибраева А.С. и др. Основы права. Учебник для 11 кл. общест-гумант направления. Часть 1. И Часть 2. – Алматы: Мектеп, 2020. – 208 с.
6. Матузов Н.И. Теория государства и права: Курс лекций. - 3изд.- М.:Юр.Норма,НИЦ ИНФРА-М,2020-640 с.
10. Исаков В.Б. Теория государства и права: Практикум. - М.:Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М,2020 - 488 с.(П)

## **КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ**

1. Что понимается под политической системой общества?
- а) Совокупность экономических институтов
  - б) Совокупность организаций, институтов и норм, через которые осуществляется власть
  - в) Совокупность культурных и религиозных норм
  - г) Совокупность социальных групп без управления
2. Основные элементы политической системы включают:
- а) Политические партии, общественные организации, государственные органы
  - б) Только парламент и президента
  - в) Экономические и финансовые институты
  - г) Культурные учреждения и школы
3. Какая функция государства связана с регулированием общественных отношений и обеспечением порядка?
- а) Экономическая
  - б) Политическая
  - в) Социальная
  - г) Идеологическая

4. Политическая система включает в себя:

- а) Органы власти, политические партии и СМИ
- б) Только законодательные органы
- в) Только судебные органы
- г) Только исполнительные органы

5. Соотношение государства и политической системы характеризуется тем, что:

- а) Государство полностью подчинено политической системе
- б) Государство и политическая система — это одно и то же
- в) Государство является центральным элементом политической системы, организующим и регулирующим власть
- г) Политическая система существует независимо от государства